



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ХИВСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 21 декабря 2017 г. № 124

**«Об утверждении Программы комплексного развития транспортной
инфраструктуры муниципального образования «Хивский район»
на 2018-2022 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов», Уставом муниципального образования «Хивский район», администрация муниципального образования «Хивский район» **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую Программу комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «Хивский район» на 2018-2022 годы»;
2. Отделу экономики, инвестиций, развития малого предпринимательства и имущественных отношений проводить ежеквартальный анализ реализации комплексных мероприятий Программы;
3. Настоящее постановление вступает в силу с даты его подписания и подлежит публикации на официальном сайте администрации МО «Хивский район».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации МО «Хивский район» Гамзабекова А.Ш.

**Глава Администрации
МО «Хивский район»**



Б. Мирзоев

**Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры
муниципального образования «Хивский район» на 2018-2022 годы**

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «Хивский район» на 2018-2022 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»
Заказчик Программы	Администрация МО «Хивский район»
Разработчик Программы	Администрация МО «Хивский район»
Цели и задачи Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность на территории МО «Хивский район».2. Обеспечение доступности объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности.3. Развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности – в перевозке пассажиров и грузов на территории МО «Хивский район».4. Создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности.5. Создание приоритетных условий движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам.6. Обеспечение условий для пешеходного и велосипедного передвижения населения.7. Эффективность функционирования действующей транспортной инфраструктуры.8. Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности за участниками дорожного движения.
Целевые индикаторы и показатели	Содержатся в муниципальных программах муниципального образования «Хивский район» технико-экономические показатели финансовые показатели

Программы	социально-экономические показатели безопасности показатели качества и эффективности транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности
Сроки реализации Программы	2016 - 2022 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Общий прогнозируемый объем финансирования (с учетом финансирования из республиканского бюджетов) Программы составит 165,6 млн. руб. (в ценах 2017 года). в том числе: 2018 г. – 89,5 млн. руб. 2019 г. – 42,6 млн. руб. 2020 г. – 16,2 млн. руб. 2021 г. – 8,1 млн. руб. 2022 г. – 9,1 млн. руб.
Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	увеличение протяженности дорог общего пользования республиканского и муниципального значения с усовершенствованным покрытием; повышение безопасности дорожного движения

1. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры муниципального образования «Хивский район»

1.1. Социально-экономическое положение

Район образован в 1935 г. Площадь в административных границах района составляет 47140 га. Районным центром является село Хив. В состав района входят 16 сельских поселений (41 населенный пункт). Расстояние до г. Махачкалы 220 км, ближайшая от райцентра железнодорожная станция Белиджи находится в 58 км. В районе проживает около 22 тыс. человек. Все население сельское. Плотность района 34,8 чел. на 1 кв. км, занимаемой площади.

Район расположен в юго-восточной части Дагестана и граничит с районами: на севере – с Табасаранским, на юге- с Курахским и Сулейман-Стальским, на западе – с Агульским, на востоке - с Сулейман-Стальским.

На территории района расположено более 158 памятников истории, археологии и культуры, из них 30 исторических памятников, 16 архитектуры, 58 культуры и искусства, 54 археологии.

В районе действуют 32 школы, 9 детских дошкольных учреждений, 28 библиотек, 27 СДК и СК, 1 районный культурно-досуговый центр, музыкальная школа, 7 спортивных зала, 13 стадионов, 25 спортивных площадок. Центральная районная больница, 2 участковые больницы (на 95 койко- мест), два амбулаторно-поликлинических учреждения, станция скорой помощи, 22 фельдшерско-акушерских пункта.

1.2. Природно-климатические условия

Природные особенности: Хивский район расположен в среднегорном облесенном поясе в юго- восточной его половине. По территории района протекает река Чираг-Чай с севера - запада на юго-восток и река Рапак-Чай.

По агроклиматическому районированию территория района отнесена к четвертому агроклиматическому району. Климат района определяется мягким, зимой умеренно холодным и летом теплым. Постоянного промерзания почвы не отмечено, среднемесячные колебания средней температуры воздуха составляет 21 градус.

1.3. Основные направления социально-экономического развития МО «Хивский район» на период 2018-2022 годы

Основными направлениями социально-экономического развития МО «Хивский район» на период 2018-2022 годы будут реализация приоритетных проектов развития, социальных программ развития района в области образования, здравоохранения, социальной политики и культуры, повышение уровня жизни населения, а также программ муниципально-частного партнерства и реализации инвестиционных проектов. Планируемые мероприятия определены в соответствии с принятыми комплексными программами развития данных отраслей.

1.4. Транспортная инфраструктура муниципального образования

Протяженность дорог общего пользования составляет 252 км. Из них 45 км дорог республиканского значения (в т.ч. 42 км с асфальтовым покрытием), 207 км. местного значения (в т.ч. 21,5 км с асфальтовым покрытием), а также 17 мостов. Обеспеченность дорогами с твердым покрытием составляет 26% в общей протяженности дорог района.

Улично-дорожная сеть сельских поселений муниципального образования состоит из магистральных улиц и дорог, улиц и дорог местного значения и проездов.

Характеристика функционирования и показатели работы транспорта.

Передвижение по территории МО «Хивский район» осуществляется автомобильным транспортом. Транспортное сообщение по территории МО «Хивский район», а также сообщение с республиканским центром и районами осуществляется по автомобильным дорогам.

В социально-экономическом развитии МО «Хивский район» важную роль играет транспортная инфраструктура, ее безопасность и экологичность. Транспортная система обеспечивает условия экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики и качества жизни населения. Доступ к безопасным и качественным транспортным услугам определяет эффективность развития социальной сферы, производства и предпринимательства.

В районе нет зарегистрированных транспортных организаций осуществляющих перевозки пассажиров и грузов. Эти услуги предоставляются

индивидуальными предпринимателями. Основные направления пассажирских перевозок, выполняющиеся из района это в города Дербент, Дагестанские Огни, Махачкала. Имеются и маршруты выполняющие рейсы между селами в пределах района. В день осуществляется 11 рейсов. Согласно статистическим данным в среднем за месяц данной услугой пользуется около 2,5 тыс. пассажиров.

Анализ состава парка транспортных средств, обеспеченность парковками. Ежегодно в районе увеличивается количество транспортных средств. По данным ОГИБДД ОМВД РФ по Хивскому району за последние пять лет количество транспортных средств, зарегистрированных на территории района увеличилось на 22% и в 2017 году составило 3972 единицы.

Таким образом, на одного жителя района приходится около 0,2 единицы транспортного средства. В связи с увеличением количества транспорта, участники дорожного движения столкнулись с проблемой отсутствия достаточных мест для парковки автомобилей вблизи мест притяжения автотранспорта (здания государственных и муниципальных учреждений, магазины, рынки и т.д.). Значительная часть автотранспорта паркуется в местах, где установлены дорожные знаки, запрещающие стоянку автотранспорта.

Характеристика условий пешеходного и велосипедного передвижения. Для обеспечения пешеходного передвижения в сельских поселениях создается сеть тротуаров. Тем не менее, проблема с пешеходным передвижением существует. Так, в условиях существующей жилой застройки в сельских поселениях тротуары большей частью отсутствуют вовсе. Отсутствуют пешеходные тротуары и к некоторым дошкольным и школьным образовательным учреждениям. Также отсутствуют дорожки для велосипедного передвижения, для этого граждане в основном пользуются автомобильными дорогами.

Характеристика движения грузовых транспортных средств. Автомобильные дороги МО «Хивский район» активно используются грузовыми транспортными средствами. Значительная часть перевозчиков осуществляет движение крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств без соответствующих специальных разрешений, усугубляя, таким образом, и без того сложную ситуацию с состоянием дорожного покрытия.

Анализ уровня безопасности дорожного движения. По информации ОГИБДД ОМВД России по Хивский район, на территории МО «Хивский район» за 2017 год зарегистрировано 11 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погиб один и пострадало девять человек. Особое внимание уделено профилактике детского травматизма на дорогах.

В настоящее время не соответствуют новым национальным стандартам 4 пешеходных перехода, расположенных на участках дорог с твердым покрытием в селах Лака, Хоредж, Чувек, Куштиль проходящих вдоль детских учреждений, а именно отсутствуют ограждения перильного типа.

С 2014 года администрацией МО «Хивский район» разработана и реализуется программа по обеспечению безопасных условий для движения пешеходов на улично-дорожной сети района.

Оценка финансирования транспортной инфраструктуры. В условиях дефицита бюджета МО «Хивский район» развивать транспортную инфраструктуру в достаточной мере не представляется возможным. Ежегодно предусматриваемых в бюджете МО «Хивский район» денежных средств на содержание и ремонт автомобильных дорог достаточно лишь на поддержание существующего состояния транспортной инфраструктуры. В связи с этим, для реализации предусмотренных Программой мероприятий необходимо привлечение денежных средств республиканского бюджета.

1.5. Оценка нормативно-правовой базы для функционирования и развития транспортной инфраструктуры

На качество функционирования и развития транспортной инфраструктуры влияет также и нормативно-правовая база. Действующий порядок размещения заказов на работы по содержанию автомобильных дорог, не позволяет определять объективно лучших исполнителей контрактов на содержание дорожной сети. Краткосрочность действия государственных контрактов, единственный установленный критерий выбора победителей на аукционах - минимальная цена, не стимулируют существенно улучшать качество и повышать технологический уровень производства дорожных работ, приобретать современную дорожную технику и обеспечивать внедрение инновационных технологий.

Муниципальные нормативно-правовые акты в сфере транспортной инфраструктуры

1) Постановление администрации МО «Хивский район» от 17.02.2014 года № 21 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Хивский район» на 2014-2020 годы»»;

2) Постановление администрации МО «Хивский район» от 12.12.2016 года № 115 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в МО «Хивский район» на 2016-2020гг.»

3) Постановление администрации МО «Хивский район» от 07.09.2017 года №91 «Об утверждении порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования «Хивский район»»;

4) Постановление администрации МО «Хивский район» от 07.09.2017 года №92 «Об утверждении порядка организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования «Хивский район»»;

5) Постановление администрации МО «Хивский район» от 17.10.2017 года №104 «О проведении ежегодного комплексного обследования состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети муниципального района»;

6) Постановление администрации МО «Хивский район» от 17.10.2017 года №105 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в МО «Хивский район»»;

7) Постановление администрации МО «Хивский район» от 17.10.2017 года №106 «Об утверждении порядка проведения регулярного сезонного обследования пассажиропотоков на маршрутах внутрирайонного сообщения на территории МО «Хивский район»».

2. Прогноз транспортного спроса, изменений объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории МО «Хивский район»

В основу разработки параметров долгосрочного прогноза положены следующие предпосылки:

- развитие транспортной инфраструктуры в долгосрочном периоде во всех сценариях рассматривается как один из ключевых факторов динамики экономического роста;

- при сохранении главных функций транспортной инфраструктуры масштабы, направления и стратегия его развития должны носить опережающий характер по сравнению с параметрами социально-экономического развития МО «Хивский район» в целом. Только при таком подходе транспорт не будет фактором, сдерживающим социально-экономическое развитие;

- обеспечение качественно иного уровня мобильности населения является важной задачей. Среди современных вызовов, на которые должен ответить транспортная инфраструктура, особое место занимает доступность (пространственная и ценовая) транспортных услуг для населения, которая пока неадекватна потребностям рынка и обусловлена недостаточным развитием транспортной инфраструктуры;

- проблема повышения конкурентоспособности товаров и услуг для экономики МО «Хивский район» является ключевой на современном этапе развития. В этой связи транспорт должен рассматриваться как важный фактор формирования конкурентоспособности товаров и услуг экономики;

- открытость транспортного рынка предъявляет новые требования к комплексному развитию транспортной инфраструктуры, снятию ограничений, связанных с низким уровнем развития транспортно-логистических услуг и информационных технологий.

Рост реальной заработной платы к 2030 году в 1,8-2,1 раза при одновременном снижении уровня бедности в стране с 12,7% до 7-8% будет стимулировать дальнейшее повышение не только количественного, но и качественного спроса на транспортные услуги со стороны населения. С ростом

благополучия населения потребуются опережающее развитие общественного пассажирского транспорта.

Рост выпуска сельскохозяйственной продукции будет во многом определяться реализацией государственной политики, направленной на создание условий для масштабного импортозамещения к 2020 году. Прогнозируется рост выпуска продукции животноводства и растениеводства вследствие роста концентрации производства. По мере развития сельского хозяйства будет улучшаться баланс торговли продовольственными товарами.

Негативное влияние на развитие транспорта будет оказывать рост цен на энергоносители. До 2020-2024 годов будет завершено формирование новых механизмов ценообразования на товары и услуги, производимые (предоставляемые) в инфраструктурных секторах экономики, в результате уровень внутренних цен на энергоносители (электроэнергию, газ) приблизится к мировому уровню, хотя и сохранится определенное ценовое преимущество для российских потребителей.

Перспективы развития транспортной инфраструктуры на период до 2022 года сформулированы с учетом тенденций и ограничений в его развитии, которые не были устранены, а некоторые из них еще более обострились.

3. Принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры и их укрупненная оценка по целевым показателям развития транспортной инфраструктуры

В Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р представлены базовый (консервативный) и инновационный варианты развития транспортной инфраструктуры.

Базовый (консервативный) вариант предполагает ускоренное развитие транспортной инфраструктуры главным образом для наращивания топливно-сырьевого экспорта, реализации конкурентного потенциала России в сфере транспорта и роста экспорта транспортных услуг.

Инновационный вариант предполагает ускоренное и сбалансированное развитие транспортного комплекса страны, которое наряду с достижением целей,

предусматриваемых при реализации базового (консервативного) варианта, позволит обеспечить транспортные условия для развития инновационной составляющей экономики, повышения качества жизни населения, перехода к полицентрической модели пространственного развития России.

Для муниципального образования «Хивский район» наиболее приемлем инновационный вариант развития транспортной инфраструктуры, предполагающий:

- развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающее модернизацию автомобильных дорог и элементов их обустройства;
- рост объемов перевозок пассажиров транспортом общего пользования;
- повышение потребности экономики и населения в услугах по перевозкам грузов, перевозкам пассажиров (с максимальным обеспечением свободы передвижения и возможности планирования личного времени).

Инновационный вариант развития транспортной системы характеризуется значительным усилением требований к экологичности и энергоэффективности развития транспорта, что предполагает изменение структуры используемых топливно-энергетических ресурсов.

Реализация инновационного варианта развития транспортной системы позволит решить основные задачи, стоящие перед районом, а именно:

обеспечить безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность на территории МО «Хивский район»;

- снизить дифференциацию в обеспечении доступности транспортных услуг для социальных групп общества;
- обеспечить доступность объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности;
- обеспечить развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности – в перевозке пассажиров и грузов на территории МО «Хивский район»;

- создать приоритетные условия для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности;

- создать приоритетные условия движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам;

- обеспечить условия для пешеходного и велосипедного передвижения населения;

- обеспечить эффективность функционирования действующей транспортной инфраструктуры;

- повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности за участниками дорожного движения.

4. Стоимость и перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры района включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Основным источником финансирования запланированных мероприятий по строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры района является республиканский бюджет.

Стоимость реализации запланированных мероприятий по строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры района представлена в Таблице.

Перечень мероприятий по строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры в МО «Хивский район» на период 2018-2022гг.

№ п/п	Наименование объектов	Срок реализации (годы)	Объемы инвестиций по годам (млн. руб.)					
			Всего	2018	2019	2020	2021	2022
1	Ремонт автодороги Сардаркент - Канциль через с. Кашкент на	2018-2020	51	30	21			

	участке км 4 - км 6,5							
2	Ремонт автодороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 42 - км 44,5 (сс.Лака-Хоредж)	2018	15	15				
3	Ремонт автодороги Чувек – Кондик на участке км 0 - км 8	2018-2019	9	5	4	*	*	*
4	Ремонт автодороги подъезд от республиканской автомобильной дороги Дербент - Хучни - Хив к с. Ляхля через с. Куштиль на участке км 2 - км 6,7	2018-2020	18	6	4	8	*	*
	Ремонт автомобильной дороги Дербент - Хучни - Хив на участке км 66 - км 72	2018-2019	9	5	4			
	Ремонт автодороги на участке км 2 - км 5 – подъезд от Федеральной дороги Р-217 «Кавказ» к с.Захит	2018	19,3	19,3				
	Ремонт автодороги Ашага-Ярак - Межгюль – Зизик на участке км 4 - км 6	2018-2019	3,8	1,8	2			
	Ремонт улично-дорожной сети с.Хив 5,2 км	2018-2022	39,7	7,2	7,5	8	8	9
	Оснащение участков улично-дорожной сети сельских поселений пешеходными ограждениями, в том числе в зоне пешеходных переходов (150 п.м.) сс.Лака, Хоредж, Чувек	2018-2020	0,1	0,03	0,03	0,04		
	Устройство 4 остановочных павильонов на автобусных остановках (сс.Лака, Хоредж, А-Ярак, Куштиль)	2018-2022	0,2	0,05	0,05	0,05	0,05	

Модернизация пешеходных переходов, в том числе прилегающих непосредственно к дошкольным образовательным учреждениям, общеобразовательным организациям и организациям дополнительного образования, средствами освещения, искусственными дорожными неровностями, дорожными знаками, дорожной разметкой и другими элементами повышения безопасности дорожного движения	2018-2022	0,5	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Итого		165,6	89,48	42,68	16,2	8,1	9,1

* - проектно-сметная стоимость проведения работ не определена

5. Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры

Реализация мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры МО «Хивский район» позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование условий для социально-экономического развития района и для привлечения на территорию сельских поселений инвестиций;
2. Создание условий для развития таких сфер деятельности, как сельское хозяйство и промышленность, следствии развития логистики;
3. Повышение качества эффективности транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность на территории района;
4. Повышение безопасности дорожного движения;
5. Улучшение качества жизни населения муниципалитета за счет увеличения уровня обеспеченности качественными дорогами;
6. Снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду.