



**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«ХИВСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 21 декабря 2017 г. № 123**

**«Об утверждении Программы комплексного развития социальной  
инфраструктуры муниципального образования «Хивский район»  
на период 2018-2022 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Уставом муниципального образования «Хивский район», администрация муниципального образования «Хивский район» **постановляет:**

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Хивский район» на период 2018-2022 годы»;
2. Отделу экономики, инвестиций, развития малого предпринимательства и имущественных отношений проводить ежеквартальный анализ реализации комплексных мероприятий Программы;
3. Настоящее постановление вступает в силу с даты его подписания и подлежит публикации на официальном сайте администрации МО «Хивский район».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации МО «Хивский район» Гамзабекова А.Ш.

Глава Администрации  
МО «Хивский район»



Б. Мирзоев

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры  
муниципального образования «Хивский район»  
на период 2018-2022 годы**

**ПАСПОРТ**

<b>Наименование Программы</b>	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Хивский район» на 2018-2022 годы (далее - Программа)
<b>Основания для разработки Программы</b>	- Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ; - Градостроительный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; - Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
<b>Наименование заказчика Программы</b>	Администрация МО «Хивский район»
<b>Разработчики Программы</b>	Администрация МО «Хивский район»
<b>Цели и задачи Программы</b>	Цель программы: - обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования; - обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования до 2022 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры муниципального образования.

	<p>Задачи Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ социально-экономического муниципального образования, наличия и уровня обеспеченности населения сельских поселений услугами объектов социальной инфраструктуры;</li> <li>- прогноз потребностей населения муниципального образования в объектах социальной инфраструктуры до 2022 года;</li> <li>- формирование перечня мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования;</li> <li>- оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования;</li> <li>- оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования муниципального образования;</li> <li>- предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры муниципального образования;</li> <li>- предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения муниципального образования.</li> </ul>
<b>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры</b>	-развитие сети объектов социальной инфраструктуры муниципального образования с увеличением мощностей
<b>Укрупненное описание запланированных мероприятий</b>	- мероприятия по капитальному ремонту, реконструкции и строительству объектов образования, физической культуры и спорта, культуры, здравоохранение и т.д.
<b>Срок и этапы реализации Программы</b>	2018 - 2022 годы
<b>Объемы и источники финансирования Программы</b>	<p>Общий прогнозируемый объем финансирования (с учетом финансирования строительства объектов из Федерального и республиканского бюджетов) Программы составит 202,5 млн. руб. (в ценах 2017 года).</p> <p>в том числе:</p> <p>2018 г. – 100,3 млн. руб.</p> <p>2019 г. – 51,2 млн. руб.</p> <p>2020 г. – 51 млн. руб.</p> <p>2021-2022 г. – не определено</p>
<b>Ожидаемые результаты реализации Программы</b>	<p>Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения муниципального образования.</p> <p>Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей муниципального образования</p>

## **1. Характеристика муниципального образования**

### **1.1. Социально-экономическое положение**

Район образован в 1935 г. Площадь в административных границах района составляет 47140 га. Районным центром является село Хив. В состав района входят 16 сельских поселений (41 населенный пункт). Расстояние до г. Махачкалы 220 км, ближайшая от райцентра железнодорожная станция Белиджи находится в 58 км. В районе проживает около 22 тыс. чел. Все население сельское. Плотность района 34,8 чел. на 1 кв. км, занимаемой площади.

Район расположен в юго-восточной части Дагестана и граничит с районами: на севере – с Табасаранским, на юге- с Курахским и Сулейман-Стальским, на западе – с Агульским, на востоке - с Сулейман-Стальским.

Протяженность дорог общего пользования составляет 252 км. Из них 45 км дорог республиканского значения (в т.ч. 42 км с асфальтовым покрытием), 207 км. местного значения (в т.ч. 21,5 км с асфальтовым покрытием), а также 17 мостов.

На территории района расположено более 158 памятников истории, археологии и культуры, из них 30 исторических памятников, 16 архитектуры, 58 культуры и искусства, 54 археологии.

В районе действуют 32 школы, 9 детских дошкольных учреждений, 28 библиотек, 27 СДК и СК, 1 районный культурно-досуговый центр, музыкальная школа, 7 спортивных зала, 13 стадионов, 25 спортивных площадок. Центральная районная больница, 2 участковые больницы (на 95 койко- мест), два амбулаторно-поликлинических учреждения, станция скорой помощи, 22 фельдшерско-акушерских пункта.

### **1.2. Природно-климатические условия**

Природные особенности: Хивский район расположен в среднегорном облесенном поясе в юго- восточной его половине. По территории района протекает река Чираг-Чай с севера - запада на юго-восток и река Рапак-Чай.

По агроклиматическому районированию территория района отнесена к четвертому агроклиматическому району. Климат района определяется мягким, зимой

умеренно холодным и летом теплым. Постоянного промерзания почвы не отмечено, среднемесячные колебания средней температуры воздуха составляет 21 градус.

### **1.3. Основные направления социально-экономического развития МО «Хивский район» на период 2018-2022 годы**

Основными направлениями социально-экономического развития МО «Хивский район» на период 2018-2022 годы будут реализация приоритетных проектов развития, социальных программ развития района в области образования, здравоохранения, социальной политики и культуры, повышение уровня жизни населения, а также программ муниципально-частного партнерства и реализации инвестиционных проектов. Планируемые мероприятия определены в соответствии с принятыми комплексными программами развития данных отраслей.

**Развитие социальной инфраструктуры.** Основными мероприятиями по развитию социальной инфраструктуры будут капитальный ремонт и реконструкция существующих объектов социальной инфраструктуры и по степени необходимости новое строительство (если капитальный ремонт или реконструкция в силу высокой степени изношенности или аварийности здания невозможен).

Стабильное улучшение качества жизни населения, являющееся главной целью развития любого муниципалитета, в значительной степени определяется уровнем развития системы учреждений: образования, здравоохранения, культуры, спорта, и искусства и др.

**Проектное решение.** Дальнейшее развитие системы культурно-бытового обслуживания муниципального образования предусматривается с тем, чтобы способствовать:

- достижению нормативных показателей обеспеченности учреждениями социального значения необходимым уровнем обслуживания (детские дошкольные учреждения, общеобразовательные учреждения, объекты здравоохранения);

- повышению уровня разнообразия доступных для населения мест приложения труда за счет расширения, в т. ч. нового строительства, коммерческой, деловой и обслуживающей сферы;

- в конечном итоге, повышению качества жизни и развития человеческого потенциала.

#### **1.4. Сведения о градостроительной деятельности**

Разработана и утверждена схема территориального планирования МО «Хивский район» (Гос. Контракт №02/08 от 01.08.2008г. ОАО «Гипрогор»).

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относятся:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;

3) утверждение правил землепользования и застройки поселений;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;

6) принятие решений о развитии застроенных территорий;

7) проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений;

8) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования.

#### **1.5. Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии с Программой социально-экономического развития муниципального образования «Хивский район» на период до 2025 года (утверждена

Решением Собрания депутатов № 14 от 29.07.2013г.) сценарием долгосрочного развития района является инновационный, согласно которому в муниципальном образовании ожидается постепенный прирост численности населения.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет освоения свободных площадок, привлекательных по природно-ландшафтным характеристикам (с учетом возможностей территориального развития каждого населенного пункта).

#### **1.6. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного

действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления



дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта,

организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселениях, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов,

принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

## **2. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генеральных планов сельских поселений в части планируемых к строительству, реконструкции объектов местного значения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных сферах (Таблица 1).

**Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти и органами местного самоуправления**

Сфера	Орган исполнительной власти	ОМСУ	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	-
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, муниципальных образований (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, муниципальных образований, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, муниципального образования (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти

субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В силу передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи органам государственной власти Республики Дагестан медицинские организации приобрели региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий государственными органами власти органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального

строительства в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта, культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры МО «Хивский район», в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органом местного самоуправления, закрепленных законодательно. Перечень документов территориального планирования и документов стратегического социально-экономического развития, предусматривающий мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения:

- 1) Нормативы градостроительного проектирования Республики Дагестан;
- 2) Схема территориального планирования муниципального образования «Хивский район»;
- 3) Генеральные планы сельских поселений МО «Хивский район»;
- 4) Нормативы градостроительного проектирования МО «Хивский район»;
- 5) Правила землепользования и застройки сельских поселений;



б) Программа социально-экономического развития муниципального образования «Хивский район» на период до 2025 года, утверждена Решением Собрании депутатов № 14 от 29.07.2013г. 3. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска; предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность; своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

### **3. Стоимость и перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельских поселений включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельских поселений представлена в Таблице 2.

**Перечень мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры в МО «Хивский район» на период 2018-2022гг.**

№ п/п	Наименование мероприятия и объектов	Срок реализации (годы)	Объемы инвестиций по годам (млн. руб.)					
			Всего	2018	2019	2020	2021	2022
1	Завершение строительства школы в с.Цудук на 80 уч. мест	2018-2019	16,6	6,6	5	5		
2	Строительство школы в с.Захит	2018-2020	118	50	30	38		
3	Завершение строительства школы с.Чиликар на 80 уч. мест	2018-2020	20	8	4	8		
4	Завершение строительства школы с.Ю-Ярак на 80 уч. мест	2018	3,2	3,2				
5	Завершение строительства здания детского сада в с.Хоредж на 100 мест	2018-2019	18,2	10	8,2			
6	Строительство спортзала в с.Цинит	2018-2019	6	3	3			
7	Завершение строительства здания центра традиционной культуры в с.Кошкент	2018-2019	7	6	1			
8	Завершение реконструкции здания центра традиционной культуры с.Куштьиль	2018	3	3				
9	Капитальный ремонт здания сельского клуба в с.А-Ярак	2018	10	10				
10	Завершение строительства спортивной площадки в с.А-Ярак	2018	0,5	0,5				
11	Строительство детского сада в с.Куштьиль	2019-2021	*					
12	Строительство детского сада в с.Кошкент	2020-2022	*					
13	Строительство школы в с.Кошкент	2019-2022	*					
14	Строительство школы в с.Зильдик	2020-2024	*					
15	Строительство детского сада в с.Чувек	2021-2022	*					
	<b>Итого</b>		202,5	100,3	51,2	51		

\* - проектно-сметная стоимость строительства объекта не определена

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов: расчет по сборнику

Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014.

Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

#### **4. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры МО «Хивский район» позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию сельских поселений квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения муниципалитета за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

#### 4. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельских поселений в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации МО «Хивский район», что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования МО «Хивский район» выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНИП 2.07.01- 89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНИП).

Приведенные в СНИП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения МО «Хивский район».

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории (природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.).